**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Нязепетровского муниципального района за 2019 год составлен в соответствии со статьей 20 Положения «О Контрольно-счетной палате Нязепетровского муниципального района», утвержденного решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 03.10.2011 года № 205, по форме, утвержденной решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 17.12.2012 года № 362, с изменениями, внесенными решением Собрания депутатов от 27.05.2013 года № 421, от 28.01.2019 года №452.

**I.Общие положения**

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в соответствии с задачами, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Решением Собрания депутатов «О бюджетном процессе в Нязепетровском муниципальном районе», Положением «О Контрольно-счетной палате Нязепетровского муниципального района», Соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате полномочий органов внешнего муниципального финансового контроля поселений, решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района «О возложении на Контрольно-счетную палату Нязепетровского муниципального района функций по осуществлению контроля в сфере закупок», годовым и квартальными планами работы, сформированными с учетом поручений Главы Нязепетровского муниципального района, Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района, и утвержденными приказами председателя Контрольно-счетной палаты.

Организация работы Контрольно-счетной палаты строится на укреплении и развитии основополагающих принципов: законности, эффективности, объективности, независимости, ответственности и гласности.

В сфере контроля палаты находится 59 объектов, в том числе: 9 органов местного самоуправления, 33 казенных учреждений, 9 бюджетных учреждений, 3 муниципальных предприятия, 5 прочих организаций.

Объем средств, выделенных на содержание Контрольно-счетной палаты в 2019 году составил 2 млн. 206,0 тыс. рублей.

**II. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, утвержденный приказом председателя от 27.12.2018 года № 57-О (с изменениями от 14.08.2019г №30-О), выполнен в полном объеме.

Всего в 2019 году Контрольно-счетной палатой проведено **99** контрольных мероприятий (что на 3 мероприятия больше, чем в 2018 году): в том числе ***38*** плановых контрольных мероприятий, ***3*** внеплановые проверки (в т.ч. 1 – по требованию Следственного отдела, 2 – по требованию Главы Нязепетровского муниципального района), ***6***  аудитов в сфере закупок, ***10*** плановых проверок в сфере закупок, ***1*** внеплановая проверка в сфере закупок (по ч.15 ст.99 Федерального закона №44-ФЗ) и ***41*** экспертно-аналитическое мероприятие.

Проверками охвачено 20 объектов (34% от всех объектов, в том числе 9 органов местного самоуправления, 10 муниципальных учреждений, 1 муниципальное предприятие).

Основное внимание в контрольной, экспертно-аналитической, организационно-методической деятельности уделяется приоритетным направлениям муниципального финансового контроля, определенным действующим законодательством.

Основными направлениями контрольной деятельности в 2019 году являлись мероприятия, проводимые в рамках осуществления контроля:

- за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных главным распорядителям и получателям бюджетных средств на выполнение возложенных на них полномочий;

- за финансово-хозяйственной деятельностью главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

- за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Контролем были охвачены все этапы бюджетного процесса – от формирования бюджета до утверждения годового отчета об исполнении бюджета Нязепетровского муниципального района.

Кроме того, в 2019 году в соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» параллельно с запланированными контрольными мероприятиями проводился аудит эффективности закупок.

При проведении аудита закупок осуществлялся анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Аудит в сфере закупок реализуется посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В рамках проведенных контрольных мероприятий, во всех учреждениях проверено исполнение устранения нарушений по предыдущим актам проверок. Проверки показали, что во всех проверенных учреждениях нарушения устранены полностью.

Выявленные Контрольно-счетной палатой Нязепетровского муниципального района нарушения и недостатки, допускавшиеся при расходовании средств бюджета, последствия этих нарушений - обобщены и систематизированы. Обобщенная информация о нарушениях, выявленных по результатам контрольных мероприятий за 2019 год, доводилась Контрольно-счетной палатой до участников бюджетного процесса 1 раз в полугодие.

В соответствии с Соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетных органов поселений, проведены внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов городского и сельских поселений за 2018 год, проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты бюджетов поселений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Помимо плановых мероприятий, Контрольно-счетной палатой проводились внеплановые проверки: по требованию Следственного отдела по г. Верхний Уфалей, по требованию Главы Нязепетровского муниципального района. Таких проверок проведено три.

В отчетном году деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на повышение результативности и эффективности контрольной работы.

В результате проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 479 случаев нарушений и недостатков (в 2018 году – 181 случай), из них 406 случаев **финансовых**  нарушений (в том числе 300 – в сфере закупок) на общую сумму **178млн.689,7** тыс. рублей (в 2018 году – 34млн.852,0 тыс. рублей), в том числе:

**41,8** тыс. рублей - нарушения законодательства о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности;

**154млн.969,5** тыс. рублей – нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

**327,4** тыс. рублей - неэффективное использование бюджетных средств (из них: 58,5 тыс. руб.- отвлечение средств в дебиторскую задолженность, в связи с излишними перечислениями во внебюджетные фонды; 189,6 тыс. руб. – нарушение требований нормативных документов по оплате труда и 79,3 тыс. рублей – необоснованное, нерациональное расходование бюджетных средств);

**23млн.351,0** тыс. рублей - несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства РФ при исполнении бюджетного законодательства местных бюджетов.

Устранено финансовых нарушений в 2019 году в сумме **58,5** тыс. рублей, что составляет 0,2 % от общей суммы выявленных нарушений (без учета нарушений законодательства о контрактной системе), это взыскана дебиторская задолженность, образовавшаяся в связи с излишними перечислениями в фонд социального страхования.

В 2019 году проведено 3 заседания комиссии по рассмотрению результатов контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, на которых рассмотрено 40 вопросов.

Руководителям проверенных объектов направлено 24 представления (4 представления ещё не сняты с контроля, так как последнее заседание комиссии было 30.12.2019г.).

Кроме того, Контрольно-счетная палата выполняла функции *органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд,* возложенных на нее решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 03.03.2014г. №497.

Контрольные мероприятия по проверкам в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2019 году планировались и проводились отдельно от основных контрольных мероприятий. Планы проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг утверждаются на полугодие. Утвержденные планы проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг на I полугодие 2019 года приказом от 28.12.2018 года № 58-О и на II полугодие 2019 года приказом от 24.06.2019 года №23-О, выполнены полностью. Проведено 10 плановых проверок соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг; 1 внеплановая проверка по ч.15 ст.99, в результате которых установлено финансовых нарушений на сумму 154 млн. 969,5 тыс. рублей, что на 125 млн. 493,0 тыс. рублей больше прошлогоднего показателя (29476,5 тыс. рублей).

Проведено 10 заседаний инспекции по рассмотрению результатов проверок в сфере закупок. На основании решений заседания инспекции 5 материалов проверки направлено в Главное контрольное управление Челябинской области. Из них Главным контрольным управлением Челябинской области рассмотрено 3 материала, по одному - административные правонарушения признаны малозначительными, по двум возбуждены дела об административном правонарушении и назначены административные наказания в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей по каждому. Рассмотрение материалов по двум контрольным мероприятиям запланировано на 2020 год.

В соответствии с Соглашением, заключенным с прокуратурой района, по её запросам, нами переданы материалы по 4 проверкам в сфере закупок.

По рассмотрению данных материалов в 2019 году прокуратурой района приняты следующие меры прокурорского реагирования:

-внесено 5 представлений;

- к дисциплинарной ответственности привлечено 7 лиц;

-к административной ответственности 1 лицо.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы местного самоуправления и организации направлено 79 документов (заключения на отчеты об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений за 2018 год, на проекты решений о бюджете муниципального района и о бюджетах поселений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, на проекты решений Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района о внесении изменений в бюджет муниципального района на 2019 год, а также на проекты иных муниципальных правовых актов, акты, заключения).

Органами местного самоуправления, учреждениями и организациями реализовано 62 предложения Контрольно-счетной палаты.

По материалам внеплановой проверки, инициированной Главой района, заведено одно уголовное дело.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты освещалась в средствах массовой информации:

- в сети Интернет на сайте администрации Нязепетровского муниципального района в 2019 году размещено 15 материалов;

- отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2018 год помимо размещения в сети Интернет опубликован в газете «Нязепетровские вести».

**III. Организационные мероприятия**

Штатная численность Контрольно-счетной палаты установлена Решением Собрания депутатов Нязепетровского муниципального района от 24.05.2010 года № 24 с изменениями, внесенными решениями от 23.08.2010 года № 51 и от 12.03.2012 года № 260, в количестве 4 единиц в составе: председатель, инспектор, старший бухгалтер-ревизор, старший ревизор.

Три специалиста Контрольно-счетной палаты имеют высшее профессиональное образование, один специалист имеет специальное среднее образование.

Высокий профессионализм работников является залогом успешного осуществления ими практической деятельности, в связи с этим Контрольно-счетная палата систематически проводит работу по повышению квалификации кадров.

В отчетном периоде старший ревизор Контрольно-счетной палаты прошла обучение в АНО ДПО «Институт профессиональных контрактных управляющих» по дополнительной профессиональной программе «Профессиональный контрактный управляющий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и получила удостоверение о повышении квалификации, старший бухгалтер-ревизор приняла участие в практическом семинаре на тему «Актуальные вопросы совершенствования бухгалтерского учета и отчетности в соответствии с новыми Федеральными стандартами в 2019 году. Формирование учетной политики на 2019 год. Практические рекомендации», с получением сертификата. Также старший бухгалтер-ревизор прошла краткосрочное обучение на курсах повышения квалификации по теме:

« Годовая отчетность государственных (муниципальных) учреждений в 2019 году с учетом требований федеральных стандартов учета для организаций государственного сектора». Инспектор КСП прошла краткосрочное обучение на курсах повышения квалификации по теме: «Методология расчета суммы субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального задания) на 2019 – 2020 г.г.» Председатель КСП прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Организация финансового контроля в муниципальном образовании» с получением удостоверения о повышении квалификации.

В 2019 году председатель Контрольно-счетной палаты принял участие: в заседании Координационного совета органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок Челябинской области; в стратегической сессии, посвященной вопросам проведения мониторинга достижения национальных целей реализации национальных проектов; в заседании президиума Объединения контрольно-счетных органов Челябинской области.

**IY. Межведомственное взаимодействие**

В 2019 году Контрольно-счетной палатой Нязепетровского муниципального района продолжалось взаимодействие и сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Челябинской области, Объединением контрольно-счетных органов Челябинской области, Главным контрольным управлением Челябинской области, прокуратурой Челябинской области, прокуратурой Нязепетровского района, с Отделом УФСБ по Челябинской области в г. Снежинске, Следственным отделом по г. В-Уфалей.

По требованию вышеуказанных органов Контрольно-счетной палатой проводились внеплановые проверки, по их запросам предоставлялась еженедельная, ежемесячная, ежеквартальная и годовая информация по соответствующим направлениям деятельности.

Работники Контрольно-счетной палаты принимали участие в совещаниях и семинарах, проводимых Контрольно-счетной палатой Челябинской области и Объединением контрольно-счетных органов, а также в заседаниях Координационных советов органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, организованных Главным контрольным управлением Челябинской области.

Контрольно-счетная палата постоянно взаимодействует с Собранием депутатов Нязепетровского муниципального района и администрацией Нязепетровского муниципального района, принимает участие в работе их комиссий.

Также, Контрольно-счетная палата взаимодействует с отделом внутреннего финансового контроля, осуществляемого Финансовым управлением администрации.

В течение 2019 года работниками КСП оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным учреждениям и сельским поселениям.

В 2019 году сотрудники Контрольно-счетной палаты приняли участие в обучающем семинаре бухгалтеров ГРБС района, организованном Финансовым управлением по нашему предложению.

Контрольно-счетная палата принимает участие в проведении мероприятий Программы противодействие коррупции в Нязепетровском муниципальном районе.

**Y. Заключительная часть**

Основные (приоритетные) направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2020 год подготовлены в целях повышения эффективности, результативности и качества по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, которые будут направлены:  
- на усиление акцента по проведению проверок на предмет законности и эффективности использования бюджета муниципального образования в рамках реализации муниципальных программ;   
- на исполнение полномочий согласно заключенных Соглашений о передаче части полномочий по осуществлению внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2019 год и проектов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в целях реализации части 11статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Бюджетного кодекса Российской Федерации   
 Одним из приоритетных направлений в работе остается проведение контрольных мероприятий с элементами « Аудита в сфере закупок» (проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам) в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».  
 Приоритетными направлениями на предстоящий год определены:

- проведение мониторинга достижения национальных целей реализации национальных проектов;

-активное участие в систематической, объективной оценке рисков, связанных с прогнозированием, планированием и текущим использованием муниципальных ресурсов;

- систематизация работы по осуществлению мониторинга и выявлению причин не поступления доходов в бюджет, включая оценку качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- создание системы непрерывного комплексного анализа и контроля формирования и реализации муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов;

- взаимодействие с органами внутреннего муниципального финансового

контроля в целях обеспечения единства методологии внешнего и внутреннего финансового контроля в Нязепетровском муниципальном районе.

В ходе выполнения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий деятельность КСП района будет направлена не только на установление финансовых нарушений и нарушений в использовании муниципальной собственности, но и на предотвращение этих нарушений, профилактику коррупционных проявлений в финансово-бюджетной сфере и экономике района, способствуя своевременному принятию превентивных мер по пресечению нарушений и недостатков, их негативного влияния на эффективность муниципального управления.

Сегодня в функции контрольно-счетного органа муниципального образования должен входить не только учет уже потраченных денег, но и оценка проектов, под которые только запрашивают финансирование.

Реализация данных направлений деятельности будет обеспечена посредством осуществления комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и при конструктивном взаимодействии всех органов местного самоуправления.

И хотелось бы обратиться к уважаемым депутатам - по исполнению нами возложенных на нас обязанностей по контролю в сфере закупок. Данные обязанности возложены на КСП в марте 2014 года, тогда когда Закон 44-ФЗ только-только начал действовать, для исполнения обязанностей нам выделили одну штатную единицу. На том этапе не все статьи вступили в силу, отчетности практически не было, совместные проверки с ГКУ Челябинской области не проводились, многие функции по 44-ФЗ исполняли ГКУ и ФАС. Данная штатная единица занималась проведением проверок в сфере закупок и той небольшой отчетностью, которая на тот момент была ( проверок проводилось больше). С тех пор прошло 6 лет. Закон претерпел ( и претерпевает) огромное количество изменений. Появилось множество обязанностей, которые возложили на органы контроля в сфере закупок, в том числе и рассмотрение жалоб по закупкам, и согласование некоторых муниципальных контрактов, вступили в силу все статьи Закона; ГКУ в разы увеличило отчетность по закупкам, стали чаще появляться обязанности (так как у нас с ГКУ заключено Соглашение) о проведении или совместных проверок с ГКУ, или просьбы о помощи в проведении их проверок на нашей территории, просьбы о предоставлении фотоотчетов об интересующих их объектах проверки. В таких условиях приходиться всем работникам КСП заниматься проверками, отчетами в сфере закупок. Хотя основная наша работа – это бюджет. Также, с 01.07.2019 года на муниципальные органы контроля в сфере закупок возложили обязанности по рассмотрению жалоб по закупкам. А этот процесс весь регламентирован, весь во временных рамках и требует юридического образования (так как чаще всего, судя по практике ФАС- составляются протоколы об административных правонарушениях). И вообще, в условиях часто изменяющегося законодательства в сфере закупок очень тяжело работать.

Помимо этого, в соответствии со ст.98 44-ФЗ мы – как Контрольно-счетная палата, обязаны осуществлять и осуществляем аудит в сфере закупок

С вступлением с силу новых статей закона №44-ФЗ также много обязанностей по проверкам в сфере закупок возложено и на внутренний финансовый контроль, который у нас в муниципальном образовании возложен на Управление финансов. По сути, в соответствии с п.5,8,10 ст.99 Федерального Закона №44-ФЗ данный контроль должен осуществляться путем проведения плановых и внеплановых проверок с составлением протоколов об административных правонарушениях, что на данном этапе у нас не делается, в виду загруженности работника финансового управления, на которого возложены данные функции.

Из 43 муниципальных образований только в 5 муниципальных образованиях контроль в сфере закупок возложен на контрольно-счетный орган, что противоречит ст.9 Федерального закона №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской федерации и муниципальных образований». С учетом данного факта возложение функций контрольного органа в сфере закупок на контрольно-счетный орган недопустимо (письмо Минэкономразвития РФ от 09.09.20414г. №Д28и-1758/ и от 21.07.2015г. №Д28и-2013).